



**AMPE**  
ASOCIACIÓN DE  
MUNICIPALIDADES DEL PERÚ

Este día lunes 24 de Agosto se llevó a cabo en el local de la AMPE el Desayuno de Trabajo de presentación del Sistema de Intercambio de Experiencias entre Administraciones Tributarias Municipales, el mismo que fue organizado conjuntamente por la Gerencia de Capacitación y Cooperación Internacional de la AMPE y la Cooperación Alemana al Desarrollo, GTZ.

Este Sistema tiene por objetivo promover el intercambio de experiencias eficaces en materia de gestión tributaria municipal entre gobiernos locales, a fin de contribuir al incremento de sus ingresos propios, mediante el fortalecimiento de sus administraciones tributarias.

Los temas de exposición fueron los siguientes: Problemas de gestión de las administraciones tributarias municipales (a cargo del Programa Gobernabilidad e Inclusión de la GTZ); FONCOMUN, Canon y Regalía Minera (a cargo de AMPE/ Propuesta Ciudadana); Sistema de Intercambio entre Administraciones Tributarias Municipales: alternativas para mejorar su desempeño (a cargo de del Programa Gobernabilidad e Inclusión de la GTZ) y la Experiencia del SAT Lima como prestadora de servicios en el sistema de intercambio (a cargo de la Escuela SAT de Lima).



# Cooperación Alemana al Desarrollo - GTZ

## **Programa Gobernabilidad e Inclusión**

---

**Lima, 24 de agosto de 2009**



## I. Presentación del Programa

### Objetivo del Programa

El desarrollo y la implementación de las reformas del Estado se fundamentan en los principios de la transparencia, inclusión democrática, orientación a resultados y subsidiariedad

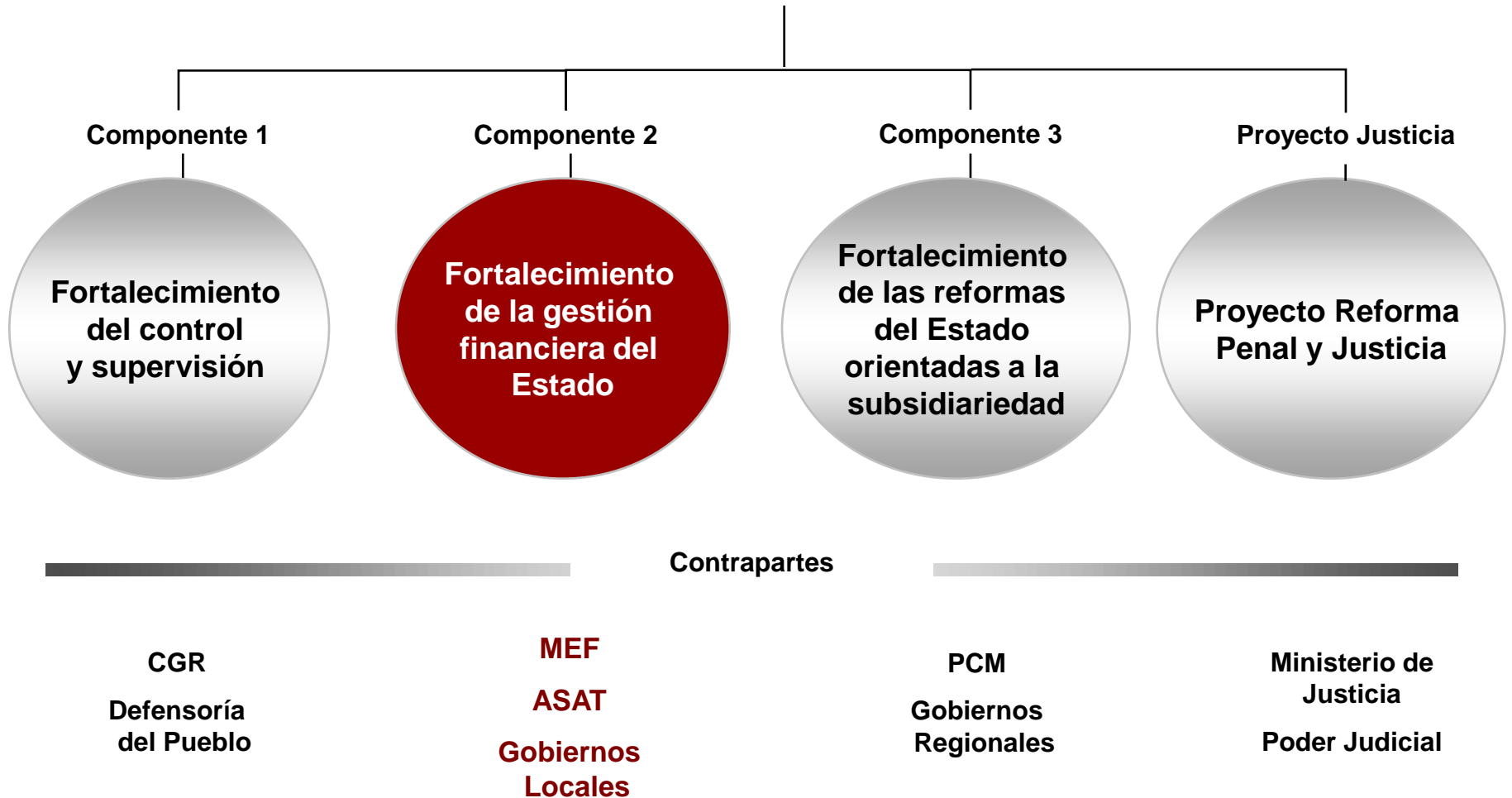
### Fases de ejecución del Programa: 2004 – 2013

- 1era Fase: Nov 2004 – Dic 2007. Finalizada
- 2da Fase: Ene 2008 – Jun 2010. En ejecución
- 3era Fase: Jul 2010 – Dic 2013



# I. Presentación del Programa

## Ejes temáticos y contrapartes





## ¿Cómo interviene la GTZ?

- Facilitación de procesos
- Intercambio de experiencias
- Transferencia de conocimientos a través de asistencia técnica directa e indirecta
- Fortalecimiento de capacidades institucionales
- Análisis de problemas para la generación de proyectos de cambio
- Validación de reformas nacionales en el nivel subnacional



# Principales Líneas de trabajo para el Fortalecimiento de la Gestión Financiera del Estado

Mejora al Desempeño Tributario municipal

Presupuesto por Resultados en sectores,  
gobiernos regionales y locales

Presupuesto Participativo a nivel regional y local

Fortalecimiento de capacidades en GLs en  
gestión financiera

Descentralización Fiscal



## **Línea de Trabajo:**

# **Mejora al Desempeño Tributaria Municipal**

---



## II. Antecedentes

- Escasa **voluntad** de las autoridades políticas y/o gerentes por mejorar la gestión tributaria.
- Ausencia de manuales de **procedimientos estandarizados**.
- **Personal no especializado** en gestión tributaria.
- Carencia o desactualización de **software tributario**.
- No se cuenta con **información tributaria** completa, actualizada y confiable.
- **Marco normativo tributario** municipal no aplicable a las diversas realidades de los gobiernos locales.
- Escasa **responsabilidad y cultura tributaria** por parte de la ciudadanía.
- Ausencia de un **ente rector/central** que promueva el fortalecimiento institucional de los Gobiernos Locales.





### III. Ejes de intervención y estrategia de la Línea de Trabajo

Ejes	Actores	Estrategia
<b>Marco Normativo</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Congreso</li> <li>▪ ASAT</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Elaboración de estudios nacionales sobre los principales tributos locales.</li> <li>▪ Formulación de Proyectos de Ley con participación de GLs.</li> </ul>
<b>Ente rector en materia tributaria</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ MEF</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ AT para la formulación del Reglamento de la Ley de Incentivos a la mejora de la gestión municipal.</li> <li>▪ AT para definir el Programa de Asistencia Técnica, y otros.</li> </ul>
<b>Mejora al Desempeño Tributario Municipal</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ASAT</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Capacitación a los funcionarios de GLs, a nivel nacional.</li> <li>▪ Difusión del modelo SAT.</li> <li>▪ AT para la creación e implementación de SATs</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ SATs</li> <li>▪ Gobiernos Locales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Diseño e implementación del Sistema de intercambio de experiencias entre administraciones tributarias</b></li> <li>▪ Diseño de herramientas metodológicas para mejora en la gestión</li> <li>▪ Diseño de materiales sobre cultura tributaria</li> </ul>



## **IV. Sistema de intercambio de experiencias entre administraciones tributarias municipales**

### **¿Qué es?**

Es un proceso a través del cual se facilita el intercambio de experiencias exitosas en materia de gestión tributaria, entre los funcionarios de los Gerencias de Administraciones Tributarias / SATs del país.

### **¿Quiénes participan?**

SATs, Gobiernos Locales.



## Actores y Roles del Sistema de intercambio

### ENTIDADES PRESTADORAS



**SATs y GLs**

**Con experiencias  
exitosas replicables**

**Colaboración y  
reciprocidad**

### ENTIDADES RECEPTORAS



**SATs / GLs**

**Solicitan asistencia  
técnica**



## ¿En qué consisten los Intercambios?

El intercambio de experiencias entre entidades busca conducir un **proyecto de cambio** que mejore la gestión tributaria municipal. El proyecto de cambio, tiene tres fases como se puede apreciar en el siguiente gráfico:



### ***PROYECTO DE CAMBIO***

- **FASE 1:** Realizar **diagnóstico** y AT para formular **Plan de Acción**.
- **FASE 2:** Seguimiento y monitoreo a la **ejecución** del **Plan de Acción**.
- **FASE 3:** **Evaluación** de los **resultados** del Plan de Acción.

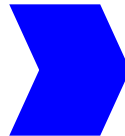


## ¿Cuáles son los productos del Sistema?

### INSUMOS

#### Fortalezas SATs / GLs

- Conocimientos / Experiencia
- Profesionales Expertos
- Documentos de trabajo
- Herramientas tecnológicas



### PRODUCTOS

- Diagnóstico de las Administraciones Tributarias
- Metodología de las AT Programa de Formación de expertos
- Asistencia Técnica (asesoría / pasantías / capacitación)
- Seguimiento al Plan de Acción y reporte de avance.
- Plataforma Web
- Materiales: Guías, manuales.



## ¿Qué impactos persigue el Sistema de Intercambios?

### General

- Contribuir al fortalecimiento de las administraciones tributarias locales

### Específicos

- Personal de SATs / Rentas desarrollan capacidades para conducir de forma autónoma su proceso de mejoramiento continuo, a partir de su participación en el Sistema de Intercambio.
- Personal experto en administración tributaria, de SATs / GLs, desarrollan capacidades para brindar asistencia técnica.
- Institución pública (administrador) fomenta el fortalecimiento de capacidades en gestión tributaria en el país, a través del Sistema de Intercambio entre Adm. Tributarias.



## ¿Por qué es interesante participar de este Sistema?

### Beneficios para la Entidad Prestadora

- Reconocimiento del SAT / GL como entidad competente en brindar servicios de AT a nivel nacional.
- Funcionarios del SAT / GL con nuevas experiencias sobre diversos tipos de asistencia técnica: asesoría, pasantía y capacitación.
- Funcionarios del SAT / GL identifican la diversidad de problemas que afectan a las administraciones tributarias a nivel nacional. Oportunidad de identificar experiencias valiosas y replicables, y diversificar su oferta de servicios de AT.
- El SAT / GL cuenta con información sobre diagnósticos, casuística, e impacto de la AT brindada.
- El SAT / GL cuenta con las experiencias de diversas administraciones tributarias, organizadas a través de materiales: Guías, manuales.



## Intercambios de Experiencias realizados y programados

<u>Fecha</u>	<u>Entidad Prestadora y Entidad Receptora</u>	<u>Tema</u>
Marzo / Mayo	SAT Lima y SAT Cajamarca (Asistencia Técnica y Pasantía)	Fiscalización
Abril	SAT Trujillo y GL Chimbote	Cobranza
Julio	SAT Lima y SAT Piura	Fiscalización
Agosto	SAT Lima y GLs Puno y Juliaca	Gestión y Fiscalización
	SAT Trujillo y SAT Huamanga	Cobranza
	SAT Trujillo y SAT Chiclayo	Cobranza
Septiembre	SAT Lima y GL Maynas	Fiscalización y Cobranza
	SAT Trujillo y GL Tacna	Cobranza
	SAT Lima y SAT Tarapoto, GLs Chachapoyas, Moyobamba y Yurimaguas	Registro y Fiscalización
	SAT Trujillo y GL Tumbes	Fiscalización



# Gracias